

כ"ב באדר א' התשע"ט
27 בפברואר 2019
שה. 2019-2023

תאריך : 11.02.2019
סימוכין : 186606

פרוטוקול ועדת פטור משרדית מיום 27 בפברואר 2019

משתתפים:

ד"ר משה ברקת – הממונה על שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה
עו"ד ברוך לוברט – היועץ המשפטי, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חבר הוועדה
סופי פרכטמן – חשבת רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון, חברת הוועדה

החלטה לפניה מס' 26663/1 - דיון בפטור מכרז

קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית (רופא מומחה)

מציגה:

שלי סבן - מנהלת מחלקת ביטוח חיים, רשות שוק ההון, ביטוח וחסכון

רקע:

1. מחלקת ביטוח חיים ברשות שוק ההון, ביטוח וחסכון (להלן - הרשות) עוסקת בהתוויית מדיניות, בהסדרה ובפיקוח שוטף של תחום הביטוח הפנסיוני, לרבות ביטוח חיים ואבדן כושר עבודה.
2. כחלק מעבודתה, עורכת המחלקה ביקורות העוסקות בהליך יישוב תביעות של מבטוחים בתחום אובדן כושר עבודה. הביקורות בעניין זה נערכות בחמש חברות הביטוח הגדולות: מגדל, כלל, הראל, מנורה והפניקס.
3. לצורך עריכת הביקורות נדרש, בין היתר, לבחון את התיקים הרפואיים ואת חוות הדעת הרפואיות עליהן הסתמכו חברות הביטוח תוך מתן חוות דעת אודות מצבם התעסוקתי של המבטוחים, על פי החומר הרפואי הקיים בתיקי התביעות. כמו כן, נדרש ייעוץ מקצועי ביחס לשאלות מתחום הרפואה התעסוקתית העולות אגב יישוב תביעות אובדן כושר עבודה.
4. במהלך שנת 2016 פרסמה הרשות 2 מכרזים לקבלת שירותי ייעוץ של רופא תעסוקתי, אולם לא הוגשו אליהם הצעות.
5. במסגרת הכנת מסמכי מכרז פומבי נוסף (מכרז 3/2018) לקבלת שירותי ייעוץ כאמור פנתה הרשות, באמצעות חשבת הרשות, לחשב הכללי בבקשה לקבלת אישור לחרוג מתעריף חשב כללי עבור שירותי יועץ רפואי עד לתעריף שעתי בסך של 650 שקלים חדשים כולל מע"מ. האישור ניתן והמכרז פורסם. למכרז הוגשו שתי הצעות, אשר לא עמדו בתנאי הסף הנדרשים במכרז ולכן נפסלו.
6. מבירור שערכה הרשות עם מציעים פוטנציאליים, לאחר פסילת הצעות, עלה כי עלויות הביטוח, שיעור ההנחה הקבוע בתעריף לשעה והערבות הבנקאית מקטינים את הכדאיות הכלכלית למתן השירותים, לצד בעיית ניגוד העניינים שצפויה להיווצר לרופא שייתן את השירותים במסגרת המכרז.

7. נוכח האמור, ביום 27 באוגוסט 2018 קיבלה הרשות אישור להעלות את התעריף לצורך מכרז עבור שירותי יועץ רפואי לתעריף שעתה בסך של עד 850 שקלים חדשים כולל מע"מ.
8. בחודש אוקטובר 2018 פרסמה הרשות מכרז רביעי נוסף (9/2018), אשר כלל הן תעריף גבוה יותר כאמור לעיל והן הקלות בדרישות ערבות ובדרישות הביטוחיות (לאחר שוועדת המכרזים של הרשות פנתה לחברת ענבל לעניין זה). צעדים אלו ננקטו כדי להעלות את הסיכויים להצלחת המכרז ולאור הכישלונות של שלושת המכרזים הקודמים. גם למכרז זה, על אף ההקלות שנעשו, לא הוגשו הצעות.
9. לאור האמור לעיל מדגישה מחלקת ביטוחי חיים כי המצב הנוכחי לא מאפשר לה לסייע למבוטחים ולעמיתים רבים לממש את זכויותיהם וכי נדרשת התקשרות עם רופא תעסוקתי בהקדם האפשרי.
10. מחלקת ביטוחי חיים פנתה לד"ר דקלה שגיא (להלן – ד"ר שגיא), רופאה תעסוקתית ושלמיטב הבנת המחלקה בשל נסיבות אישיות לא הגישה הצעה למכרז הרביעי שפרסמה הרשות (9/2018). ד"ר שגיא הביעה נכונותה להתקשר עם הרשות בתנאי ההסכם שפורסם כחלק ממסמכי מכרז 9/2018.
11. ביום 12 בפברואר 2019 דנה ועדת המכרזים בבקשת מחלקת ביטוחי חיים לאישור התקשרות בפטור ממכרז. ועדת המכרזים נוכחה לדעת שעריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת בנסיבות העניין לאור האמור, ומשכך נתנה את אישורה להתקשרות עם ד"ר שגיא, בהתאם לאמור בתקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים). לפי התקנה החלטת ועדת המכרזים כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית.
12. לאור האמור מתבקשת ועדת הפטור לאשר את ההתקשרות עם ד"ר שגיא, בהתאם לתקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית.

דיון :

13. חברי ועדת הפטור המשרדית ציינו כי בשנים האחרונות פורסמו ארבעה מכרזים, שניים מהם בשנה האחרונה, על מנת להתקשר עם רופא מומחה בתחום הרפואה התעסוקתית, אך כולם לא צלחו. בנסיבות אלה, עריכת מכרז נוסף לא תביא תועלת.
14. חברי ועדת הפטור המשרדית השתכנעו כי נדרש בדחיפות להתקשר עם רופא מומחה ברפואה תעסוקתית כדי לסייע למחלקת ביטוחי חיים בטיפול שלה במימוש זכויות עמיתים ומבוטחים, לרבות בטיפול בפניות ציבור.


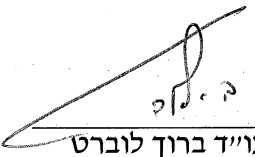

החלטה :

15. בהתאם לסמכותה לפי תקנה 23(ב) לתקנות חובת המכרזים, ובשים לב לרקע שפורט מעלה בדגש על כך שהמכרז, בצורתו השונות, פורסם 4 פעמים והצורך הדחוף שקיים למחלקה, מאשרת ועדת הפטור המשרדית את ההתקשרות עם ד"ר דקלה שגיא, לצורך קבלת שירותי ייעוץ בתחום הרפואה התעסוקתית החל ממועד חתימה של מורשי החתימה על ההסכם ולמשך 12 חודשים, או עד למיצוי של היקף כספי מצטבר של ההתקשרות בסך עד 550,000 ₪, לפי המפתח הבא:
- א. עד 50,000 ₪ בעבור שירותי ייעוץ לטיפול בפניות ציבור, שישולמו מתקציב הרשות;
- ב. עד 500,000 ₪ בעבור שירותי ייעוץ לביקורת, אשר בהתאם לאמור בסעיף 97 לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (ביטוח), התשמ"א – 1981, בסעיף 39(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), התשס"ה-2005, ובסעיף 31(ג) לחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים ייעוץ שיווק ומערכת סליקה פנסיונית, התשס"ה-2005, ישולמו על ידי הגוף המבוקר.
16. הוועדה מאשרת לכלול בהסכם ההתקשרות זכות ברירה (אופציה) חד צדדית לטובת הרשות וזאת למשך ארבע תקופות נוספות בנות עד שנה כל אחת, בסכום מקסימלי זהה כאמור לעיל בנוגע לכל שנה. סך כל הסכומים

לא יעלו על 2,750,000 ₪, מתוכם 250,000 מתקציב הרשות ו- 2,500,000 ₪ מתקציב הגופים המבוקרים כאמור. ההתקשרות ממקור תקציבי של הרשות כפופה לקיום תקציב.
 17. פרוטוקול הוועדה יפורסם במנו"ף בהתאם לתקנה 1ג לתקנות חובת המכרזים.

תאריך החתימה:

3/3/19

		
סופי פרכטמן	עו"ד ברוך לוברט	ד"ר משה ברקת
חשבת	היועץ המשפטי	הממונה